

**Архангельская область
Приморский район
Муниципальное образование «Приморское»
Администрация**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 ноября 2020 г.

№ 121

дер. Рикасиха

**Об утверждении порядка и методики планирования
бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования
«Приморское» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Приморское», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Приморское» от 19 апреля 2018 года № 136, местная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Приморское» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Приморское» (далее – бюджет поселения) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Администрации муниципального образования «Приморское» осуществлять планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с настоящим постановлением.

Глава муниципального образования

А.В. Семенова

ПОРЯДОК
планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Приморское»;
- муниципальными программами муниципального образования «Приморское» (далее – муниципальные программы);
- иными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения и устанавливающими расходные обязательства муниципального образования «Приморское» (далее – муниципальное образование).

2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения осуществляется в сроки составления проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения осуществляется по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов.

Планирование бюджетных ассигнований производится методом индексации, плановым, нормативным, сметным или иным методом:

а) под методом индексации расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования, текущего (предыдущего) финансового года;

б) под нормативным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

в) под плановым методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (муниципальной программе, договоре), актах администрации муниципального района или главного распорядителя бюджетных средств, предусматривающих осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, не включенные в долгосрочные целевые программы, принятые в установленном порядке;

г) под сметным методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования на основе детализированной сметы выполняемых работ;

д) под иным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, метода индексации, планового и сметного методов (например, учет изменения уровня отдельных затрат текущего либо отчетного периода в результате пересмотра приоритетов в направлении средств, а также в результате оптимизации расходов или замены одного источника финансирования на другой).

Метод планирования бюджетных ассигнований определяется методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения.

При планировании бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов администрация муниципального образования «Приморское» (далее – администрация), формирует потребность в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с обоснованиями бюджетных ассигнований раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам на очередной финансовый год и плановый период.

Формирование объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств осуществляется на основе гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств в соответствии с целями и ожидаемыми результатами государственной политики. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год осуществляется на основе действующих расходных обязательств поселения текущего финансового года.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами (проектами) муниципального образования, утверждающими муниципальные программы.

Планирование бюджетных ассигнований, частично или полностью формируемых за счет поступления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского муниципального района осуществляется в пределах планируемых поступлений иных межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде и планируемого софинансирования соответствующих расходов из бюджета поселения в объеме, не менее минимального уровня – если требование к минимальному уровню софинансирования установлено условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Планирование бюджетных ассигнований на иные расходные обязательства осуществляется нормативным, плановым, сметным, иным методами, исходя из экономического содержания расходов с учетом необходимости их оптимизации и динамики исполнения за ряд лет.

Администрация формирует свод потребности в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения на 2021 - 2023 годы и осуществляет ее балансировку исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета

поселения, источников финансирования дефицита бюджета поселения и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования.

По результатам балансировки потребности в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения администрация:

- правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований бюджета поселения;
- правильности применения кодов бюджетной классификации.
- формирует ведомственную и функциональную структуру расходов бюджета поселения;
- формирует распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета поселения;
- на основе ведомственной структуры расходов бюджета поселения определяет общий объем бюджетных ассигнований бюджета поселения на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;
- готовит проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- готовит пояснительную записку и иные аналитические материалы.

МЕТОДИКА
планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Настоящая методика планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и применяется при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования на стадии формирования проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, исполнение которых осуществляется за счет средств бюджета поселения.

В случае невыполнения соотношения, указанного в настоящем пункте, бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств муниципального образования подлежат сокращению и (или) принимается решение о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Расходы бюджета поселения, связанные с исполнением действующих обязательств, прогнозируются исходя из плановых назначений бюджета поселения на 2020 год с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей, в том числе установленных настоящей методикой, а также перераспределением расходов в рамках муниципальных программ, элементов видов расходов и применяемых дополнительных кодов классификации.

При этом расходы уменьшаются:

- на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета поселения, или расходов по реализации нормативных правовых актов, срок действия которых ограничен 2020 годом;

- по итогам инвентаризации расходных обязательств муниципального образования и с учетом планируемых мероприятий по сокращению бюджетных ассигнований бюджета поселения.

Если расходы произведены не с начала 2020 года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов осуществляется с учетом годовой потребности на указанный период.

4. Расходы бюджета поселения, связанные с исполнением принимаемых обязательств, формируются на основании решений и нормативных правовых актов муниципального образования, вступающих в силу после 31 декабря 2020 года.

5. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета поселения, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета поселения и изменением остатков на счете по учету средств бюджета поселения.

6. При формировании потребности в бюджетных ассигнованиях следует исходить из общих для всех подходов по видам бюджетных ассигнований:

1) Расходы на оплату труда планируются в соответствии с решением Совета депутатов второго созыва от 19 мая 2009 года № 35 «Об оплате труда и гарантиях муниципальных служащих в муниципальном образовании «Приморское» (с изменениями) и Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения муниципального образования «Приморское» «Уют» (далее – учреждение). В расчетах фонда оплаты труда работников администрации и учреждения используются штатные расписания, утвержденные по состоянию на 1 октября 2020 года (индексация размеров окладов денежного вознаграждения (фонда оплаты труда) на 3,0 процента).

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда на 2021-2023 годы скорректированы с учетом:

- пропуска (отказа) от индексации размеров окладов денежного вознаграждения (фонда оплаты труда) с 1 октября 2021 года;

- индексации размеров окладов денежного вознаграждения (фонда оплаты труда) с 1 октября 2022 года на 4,0 процента и с 1 октября 2023 года на 4,0 процента.

Дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 01 января 2021 года минимального размера оплаты труда.

2) Социальные льготы, гарантии и компенсации работникам определяются в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно определяется исходя из численности работников, для которых право на оплату проезда возникает в следующем году и плановом периоде, и членов их семей, имеющих право на льготу, и стоимости проезда, фактически сложившейся в отчетном финансовом году.

3) Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания работников администрации и оплату труда работников учреждения рассчитываются в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Начисления на оплату труда рассчитаны в размере 30,2% от фонда оплаты труда исходя из анализа фактического исполнения и наличия экономии по данной статье.

4) Общий объем бюджетных ассигнований на содержание администрации планируется не выше норматива формирования расходов на денежное содержание муниципальных служащих установленного Правительством Архангельской области и с учетом режима сокращения расходов.

5) Объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд рассчитываются следующим образом:

- расходы на оплату услуг связи планируются исходя из размера абонентской платы за телефон, за пользование сетью «Интернет», стоимости одного почтового отправления, стоимости конвертов и знаков почтовой оплаты, количества телефонных точек, среднегодового количества почтовых отправлений с учетом необходимости минимизации указанных расходов;

- расходы по оплате коммунальных услуг (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение) в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов рассчитываются исходя из уровня расходов на оплату коммунальных услуг в 2020 году и корректировались с учетом уточнения потребности средств на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг:

на 2021 год – на 1,040;

на 2022 год – на 1,040;

на 2023 год – на 1,040.

Планируются исходя из сведений о потребности в топливно-энергетических ресурсах на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в натуральном выражении, сведений о количестве приборов учета, прогнозных индексов цен (тарифов) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- материальные затраты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяются на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом их фактической потребности и с учетом возможности бюджета поселения.

6) Объем бюджетных ассигнований на уплату прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитывается на уровне 2020 года, а также с учетом режима сокращения расходов.

7) Планирование бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам из бюджета поселения на осуществление переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов, производится на основании методики, предложенной контрольно-счетной палатой муниципального образования «Приморский муниципальный район».

8) Расходы на проведение выборов в представительный орган муниципального образования определены на основании сметных расчетов Приморской территориальной избирательной комиссии.

9) Формирование резервного фонда администрации планируется исходя из уровня 2020 года.

10) Планирование бюджетных ассигнований по другим общегосударственным расходам осуществляется в пределах планируемых поступлений доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений (доходы, которые поступают от арендаторов (пользователей) помещений по договорам возмещения коммунальных услуг).

11) Объемы бюджетных ассигнований на первичные меры пожарной безопасности определялись определялся на уровне бюджетных ассигнований 2020 года, при этом расходы на 2023 год уменьшены с учетом возможности бюджета поселения.

12) Дорожное хозяйство:

Полномочия по отрасли «Дорожное хозяйство» выполняются бюджетом поселения и планирование бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство осуществляется в пределах планируемых поступлений межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

13) Жилищно-коммунальное хозяйство:

Полномочия по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» выполняются бюджетом поселения и определяются следующим образом:

- планирование бюджетных ассигнований на жилищное и коммунальное хозяйство осуществляется в пределах планируемых поступлений межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в целях поддержания жилищно-коммунальной отрасли сельских поселений, включая расходы по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов и содержание мест захоронений;

- бюджетные ассигнования на уличное освещение определяются исходя из количества потребляемой электроэнергии (с учетом экономии за счет установленных энергосберегающих светильников) и ожидаемых тарифов на электроэнергию, а также расходов на техническое обслуживание и ремонт осветительных приборов;

- бюджетные ассигнования по благоустройству муниципального образования планируются исходя из расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом их фактической потребности, а также с учетом реальной возможности бюджета поселения и режима экономии.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы на уровне бюджетных ассигнований 2020 года и с учетом:

- пропуска (отказа) от индексации фонда оплаты труда с 1 октября 2021 года;

- индексации фонда оплаты труда с 1 октября 2022 года на 4,0 процента и с 1 октября 2023 года на 4,0 процента;

- повышения минимального размера оплаты труда;

- уточнения потребности средств на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг:

на 2021 год – на 1,040;

на 2022 год – на 1,040;

на 2023 год – на 1,040.

14) Молодежная политика:

Расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи предусмотрены на уровне 2020 года, и скорректированы с учетом режима сокращения расходов.

15) Другие вопросы в области социальной политики:

Расходы на проведение социально-значимых мероприятий определены исходя из уровня оценки фактического расходования средств в 2020 году и с учетом режима сокращения расходов.

16) Физическая культура и спорт:

По подразделу «Массовый спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий в сфере физической культуры на первоначальном уровне текущего года, с учетом сокращения расходов на 2023 год исходя из реальных возможностей бюджета поселения.

17) Объем бюджетных ассигнований на иные цели планируется на уровне 2020 года, а также с учетом сокращения расходов и исходя из реальных возможностей бюджета поселения.

Определение объема бюджетных ассигнований по прочим действующим расходным обязательствам осуществляется на основе аналогичных показателей текущего финансового года, путем расчета одним из методов, указанных в пункте 2 порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из возможности доходной базы бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и приоритетов, определенных основными направлениями бюджетной политики на территории муниципального образования на 2021 год и на среднесрочную перспективу.